

**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

610045 г. Киров обл., ул. Комсомольская, 10, тел. 27-27-26

**АКТ № 3/2020**

г. Киров

31 марта 2020 года

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), на основании плана проведения проверок, утвержденного приказом министра социального развития Кировской области от 30.12.2019 № 753, приказа министра социального развития Кировской области от 02.03.2020 № 94-ОД «О проведении проверки», членами инспекции – ведущим консультантом министерства социального развития Кировской области Поповой Ольгой Анатольевной, начальником отдела сопровождения государственных закупок КОГКУ «Информационно-аналитический центр» Шерстиченко Екатериной Сергеевной, главным специалистом-экспертом отдела организации материально-технического обеспечения учреждений министерства социального развития Кировской области Чесноковой Светланой Леонидовной проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок Кировским областным государственным казенным учреждением социальной защиты «Управление социальной защиты населения в Орловском районе» (далее – субъект проверки, Учреждение, заказчик) за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно.

**Цель проверки:** соблюдение Учреждением законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок.

### **Данные о субъекте проверки:**

1. Полное наименование: Кировское областное государственное казенное учреждение социальной защиты «Управление социальной защиты населения в Орловском районе».

2. Сокращенное наименование: КОГКУ «Управление социальной защиты населения в Орловском районе».

3. Место нахождения: 612270, Кировская область, Орловский район, г. Орлов, улица Степана Халтурина, д. 18.

4. ИНН: 4336003412.

5. Фактический адрес: 613711, Кировская область, Орловский район, г. Орлов, улица Степана Халтурина, д. 18.

6. Контактный телефон: (83365) 2-10-42.

7. Руководитель за проверяемый период – Щербакова Надежда Геннадьевна.

Проверка проводилась в период с 04.03.2020 по 31.03.2020 выборочным способом в соответствии с утвержденной программой проверки.

При проведении плановой проверки рассматривались документы, размещенные Учреждением в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), а также документы Учреждения.

### **Проверкой установлено:**

#### **Общие сведения об организации закупочного процесса**

Учреждение зарегистрировано в качестве заказчика в ЕИС 19.09.2016, код по Сводному реестру 33200310. Идентификационный код заказчика (ИКУ) 24336003412433601001, дата присвоения ИКУ 01.01.2015.

В целях организации деятельности при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, приказом начальника Учреждения от 19.12.2013 № 12 контрактным управляющим назначен главный бухгалтер Окишева Марина Геннадьевна.

Требования части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдены.

### **Общие сведения об осуществленных закупках**

За проверяемый период Учреждением осуществлено 20 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму **195,94 тыс. руб.** Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок заказчиком не использовались.

Нарушений не выявлено.

### **Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Проверкой обоснованности закупки, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее:

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в проверяемый период Учреждением не проводились.

В рамках проводимой выборочной проверки у Учреждения запрашивались документы, используемые при обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по следующим контрактам:

государственный контракт на поставку бумаги для офисной техники от 19.11.2019 № 15 на сумму 5040,00 рублей;

государственный контракт на выполнение работ по изготовлению полиграфической продукции от 18.10.2019 № 94 на сумму 345,00 рублей;

государственный контракт на оказание услуг связи от 18.01.2019 № 65-32002 на сумму 24 400,00 рублей;

государственный контракт на оказание услуг по сопровождению программного обеспечения от 19.11.2019 № 15 на сумму 26 450,00 рублей;

государственный контракт на оказание услуг по теплоснабжению от 18.01.2019 № 7 на сумму 94 100,00 рублей.

Из представленных к проверке документов следует, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определялась и обосновывалась Учреждением в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Министерства экономического развития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

При определении цены контракта Заказчиком применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) и тарифный метод.

В целях получения ценовой информации Учреждением проводилось изучение рынка, осуществлялись сбор и анализ общедоступной ценовой информации, запросы цен у потенциальных поставщиков (исполнителей), в соответствии с пунктом 3.7 Приказа № 567, что подтверждено письменными предложениями ценовой информации с описанием товара по каждой закупке.

Определение цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), выполнено на основании

ценовой информации, полученной из источников, указанных в пункте 3.7 Приказа № 567.

Тарифный метод применялся при закупке услуг, цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию. Расчет цены контракта произведен на основании предельных цен (тарифов), утвержденных правовыми актами Кировской области и Российской Федерации:

государственный контракт на оказание услуг связи – приказ ФАС России от 02.07.2018 № 939/18 «Об утверждении тарифов на услуги местной, внутризоновой телефонной связи, на услуги по передаче внутренней телеграммы, предоставляемые ПАО «Ростелеком»;

государственный контракт на оказание услуг по теплоснабжению – решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 11.12.2018 № 44/19-тэ-2019 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую потребителям индивидуальным предпринимателем Гордеевой Ольгой Владимировной, о долгосрочных параметрах регулирования».

В 2019 году Учреждением на основании пункта 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено контрактом на общую сумму **195,88 тыс. руб.**, что в пределах установленных ограничений годового объема закупок. Сумма каждой закупки не превышает ста тысяч рублей.

Закупки, предусмотренные планом-графиком на 2019 год, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлены заказчиком в пределах годового объема денежных средств.

**Соблюдение условий предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта**

За проверяемый период Учреждением были осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Преимущества организациям инвалидов, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в соответствии со статьями 28 и 29

Федерального закона № 44-ФЗ не предоставлялись, что соответствует требованиям действующего законодательства.

**Соблюдение условий осуществления закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций**

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение обязано осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, а так же по итогам года составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за проверяемый период Заказчиком не производились, поэтому требования статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ правомерно не были применены.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, обязаны разместить в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанный отчет размещен Учреждением в ЕИС 22.03.2019.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, весь объем закупок заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), объем закупок, который заказчик должен осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составил ноль.

Таким образом, требования части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ выполнены.

Нарушений не выявлено.

**Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности и нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта**

В Учреждении, за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при осуществлении которых для заключения контракта требовалось составление документально оформленных отчетов невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование цены контракта и иных существенных условий контракта, не проводились.

Нарушений не выявлено.

**Соответствие закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), достижение целей закупки, а также целевое использование поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг**

Проверкой соответствия закупаемых товаров, выполненных работ и оказанных услуг условиям государственных контрактов (договоров), проведенной выборочным методом, установлено следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Учреждением, за период с января 2019 года по декабрь 2019 года включительно, экспертиза результатов, предусмотренных контрактом,

проводилась своими силами, без привлечения экспертов, экспертных организаций.

Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельного этапа исполнения контракта, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта в Учреждении возложена на контрактного управляющего – главного бухгалтера Окишеву М. Г.

Из представленных к проверке первичных документов о приемке (акты выполненных работ (оказанных услуг), универсальные передаточные документы) следует, что экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы (оказанной услуги), а также отдельного этапа исполнения контракта проводится по всем контрактам. По результатам внутренней экспертизы контрактным управляющим на документах о приемке ставятся отметки о проведении экспертизы и признании принимаемого результата соответствующим требованиям заключенного контракта. Отдельный документ о проведенной экспертизе не составляется.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в Учреждении приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и сроки, которые установлены контрактом, с учетом результатов экспертизы. Решение о приемке поставленного товара оформляется путем подписания документов о приемке товара заказчиком в лице начальника управления Щербаковой Н.Г., материально ответственным лицом – специалистом Жолобовой Т.Л., контрактным управляющим Окишевой М. Г. Решение о приемке заказчиком выполненных (оказанных) исполнителем работ (услуг) оформляется актом, подписанным начальником управления и контрактным управляющим.

Нарушений при проверке представленных Учреждением документов о приемке, подтверждающих проведение экспертизы, не выявлено.



Универсальные передаточные документы на поставку бумаги для офисной техники, акты выполненных работ по ремонту оргтехники и заправке картриджей, акты выполненных работ (оказанных услуг) за услуги связи, акты оказанных услуг по лицензированию и сопровождению программного обеспечения оформлены и подписаны надлежащим образом.

Проверкой соответствия использования поставленного товара, результатов выполненной работы (оказанной услуги) целям осуществления закупки нарушений не установлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые работы (услуги) использованы в рамках целей закупок, для осуществления уставной деятельности Учреждения.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, результатов оказанной услуги не установлено.

#### **Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок к товарам, происходящим из иностранных государств, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения.

Закупки товаров, работ, услуг с применением запретов на допуск при осуществлении закупок, а также ограничений и условий допуска, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации Учреждением не проводились.

Нарушений не выявлено.

#### **Соответствие закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, соответствие планов-графиков закупок планам реализации и детальным планам-графикам реализации государственных программ, в рамках которых они осуществляются**

Закупки товаров, работ, услуг за проверяемый период осуществлялись Учреждением в рамках государственной программы Кировской области

«Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» на 2013-2021 годы.

В соответствии с бюджетной сметой Учреждения на 2019 год, с учетом внесенных в нее изменений, до Учреждения были доведены лимиты бюджетных обязательств на закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд в рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан Кировской области» в сумме 195,94 тыс. руб.

В 2019 году общий объем закупок, предусмотренных планом-графиком, составил 195,94 тыс. руб. Общая сумма заключенных контрактов составила 195,88 тыс. руб., план-график фактически исполнен на 99,9 %.

Объем закупок товаров, работ, услуг, осуществленных Учреждением в 2019 году не превысил лимиты бюджетных обязательств.

По результатам проверки соответствия закупаемой продукции ожидаемым результатам государственных программ, в том числе в части объема закупаемой продукции, в рамках которых они осуществлялись, нарушений не выявлено.


### **Выводы и предложения**


По результатам проведения проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Кировской области о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выявлено.

Ведущий консультант  
министерства социального развития  
Кировской области



О.А. Попова

Начальник отдела  
сопровождения государственных закупок  
КОГКУ «Информационно-аналитический центр»  Е.С. Шерстиченко

Главный специалист-эксперт  
отдела организации материально-технического  
обеспечения учреждений  
министерства социального развития  
Кировской области  С.Л. Чеснокова